



สนามกอล์ฟ
น์ กอล์ฟ คลับ

แปลงภูเข
กระโดง จ.น

ดูล่าสุด

บุรีรัมย์

Google

4001



ฉบับที่ ๒ / ๒๕๖๗

ประจำเดือน มิถุนายน - ธันวาคม ๒๕๖๗

ช่างสำรวจสัมพันธ์

S U R V E Y O R R E L A T I O N S H I P



สารจากนายกสมาคมช่างสำรวจ



สมาคมช่างสำรวจได้จัดประชุมใหญ่สามัญสมาชิกประจำปี พร้อมเลือกตั้งนายกสมาคมฯ และคณะกรรมการบริหารสมาคมฯ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๗ ณ โรงแรมคลาสสิก คาเมโอ อำเภอเมืองฯ จังหวัดระยอง ในการประชุมครั้งนั้น ที่ประชุมได้มีมติเลือกกระผมให้ดำรงตำแหน่งนายกสมาคมช่างสำรวจของคณะกรรมการชุดที่ ๒๔ กระผมต้องขอขอบพระคุณอย่างสูงที่ได้มอบความไว้วางใจให้กระผมมาบริหารสมาคมช่างสำรวจในครั้งนี้

ปัจจุบัน สมาคมช่างสำรวจ มีความพร้อมเกือบแทบทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นบุคลากร อาคารสถานที่ สมาชิกที่เราเปิดกว้างมากขึ้น สำหรับผู้สนใจเป็นสมาชิก ประการสำคัญ ความร่วมมือร่วมใจของพี่น้องสมาชิกสมาคมช่างสำรวจทุกท่านที่ให้การสนับสนุนกิจการของสมาคมมาโดยตลอด ต้องขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ ทางกระผมและคณะกรรมการบริหารสมาคมฯ จะทำให้ดีที่สุด เพื่อมวลสมาชิกและสมาคมฯ ของเรา

เนื่องในศุภวาระดิถีขึ้นปีใหม่พุทธศักราช ๒๕๖๘ กระผมในนามนายกสมาคมช่างสำรวจ ขออำนาจคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากลโลกที่ทุกท่านเคารพนับถือ อีกทั้งพระบารมีแห่ง

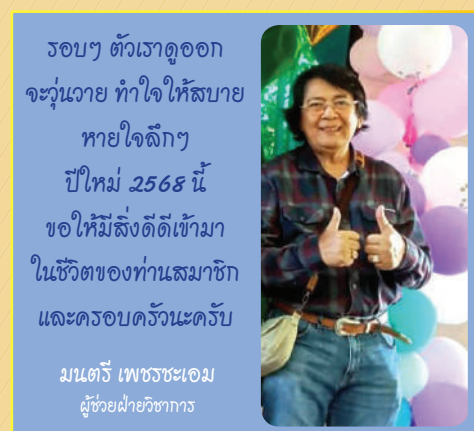
องค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีและพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ ตลอดถึงพระบารมีแห่งองค์สมเด็จพระบูรพมหากษัตริยาธิราชเจ้าทุกพระองค์ จงดลบันดาลประทานพรให้ทุกท่านตลอดถึงครอบครัว โชคดีและมีสุขภาพกายสุขภาพใจที่สมบูรณ์แข็งแรง ปราศจากทุกขโศก โรคภัยทั้งหลายทั้งปวง เดินทางไปไหนแห่งใด ก็ขอให้ปลอดภัย คิดหวังปรารถนาสิ่งใดขอให้สมดังปรารถนาทุกประการ

(นายวสันต์ สุภาภา)
นายกสมาคมช่างสำรวจ





คำอวยพรปีใหม่คณะกรรมการสมาคมฯ





กำหนดการสัมมนาสมาคมช่างสำรวจในส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘
วันเสาร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๘
ณ โรงแรมสุโขทัยแกรนด์ แอนด์ คอนเวนชั่น เซ็นเตอร์ อ.เมือง จ.อุบลราชธานี

๐๗.๓๐ - ๐๘.๓๐	ลงทะเบียน
๐๘.๓๐ - ๐๙.๓๐	เปิดการสัมมนาฯ โดย นายกสมาคมช่างสำรวจ (นายวสันต์ สุภาภา)
๐๙.๓๐ - ๑๐.๓๐	“ความรู้เกี่ยวกับคำสั่งทางปกครอง” โดย ท่านสุชาติ มงคลเลิศพล รองประธานศาลปกครองสูงสุด
๑๐.๓๐ - ๑๐.๔๕	พัก อาหารว่าง
๑๐.๔๕ - ๑๒.๐๐	“ความรู้เกี่ยวกับคำสั่งทางปกครอง” (ต่อ) โดย ท่านสุชาติ มงคลเลิศพล รองประธานศาลปกครองสูงสุด
๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐	พัก อาหารกลางวัน
๑๓.๐๐ - ๑๔.๐๐	“แนวทางป้องกัน กรณีป.ป.ช.ชี้มูลความผิดฐานร่วมกันทำการทุจริตต่อหน้าที่” โดย ร.ต.ท.อักษร บุญอุดม ผู้อำนวยการกลุ่มปฏิบัติการ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี
๑๔.๐๐ - ๑๔.๑๕	พัก อาหารว่าง
๑๔.๑๕ - ๑๕.๐๐	“ทิศทางการพัฒนาระบบสารสนเทศ และการรังวัดทำแผนที่” โดย นางศุภกิจ สกลเสาวภาคย์ นายช่างใหญ่กรมที่ดิน (ที่ปรึกษาด้านวิศวกรรมสำรวจ)
๑๕.๐๐ - ๑๗.๓๐	“การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค เกี่ยวกับการปฏิบัติงานรังวัดเฉพาะราย” โดย นายสนธิชัย ชาญณรงค์ กรรมการฝ่ายวิชาการ และทีมงาน
๑๘.๐๐ - ๒๒.๐๐	งานเลี้ยงสังสรรค์

การแต่งกาย : สุภาพ
ในการจัดสัมมนาครั้งนี้ไม่มีค่าใช้จ่ายใดทั้งสิ้น
กำหนดการอาจเปลี่ยนแปลงได้ ตามความเหมาะสม



กรมที่ดินมีหน้าที่ “จัดการที่ดินของรัฐจริงหรือ”

ทุกวันนี้หลายท่านทั้งนักกฎหมาย นักวิชาการและบุคคลทั่วไปเข้าใจว่ากรมที่ดินมีหน้าที่การจัดการที่ดินของรัฐ และที่สาธารณประโยชน์จนต้องตกเป็นจำเลยของสังคม ว่าทำไมไม่เพิกถอนที่ดินที่ออกเอกสารสิทธิทับที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือที่ดินที่พลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งทุกวันนี้ที่มีปัญหามากก็เรื่องของที่ดิน ของการรถไฟ (เขากะโงก) เราศึกษาพิจารณาจากข้อกฎหมายและระเบียบต่างๆ ในเรื่องของกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กฎหมายที่ดินกฎกระทรวง ต่างๆว่ากฎหมายได้ให้อำนาจกรมที่ดินไว้อย่างไรบ้าง และทำไมบุคคลภายนอกจึงคิดว่าเป็นอย่างนั้น อย่างนี้ อันดับแรก มาดูว่าการมอบหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยให้กรมที่ดินทำอะไร

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2557

ข้อ 2 ให้กรมที่ดินมีภารกิจเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิในที่ดินของบุคคลและจัดการที่ดินของรัฐ โดยการรังวัดทำแผนที่ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน การให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ การส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศที่ดินเพื่อให้บุคคลมีความมั่นคงในการถือครองที่ดิน และได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพตลอดจนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ข้อ 18 (2) ดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองป้องกันที่ดิน อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา 1304 บัญญัติว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้นรวมทรัพย์สินทุกชนิดของแผ่นดิน ซึ่งใช้เพื่อสาธารณประโยชน์หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกันเช่น

(1) ที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้ง หรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน

(2) ทรัพย์สินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันเป็นต้น ว่าที่ชายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ

(3) ทรัพย์สินใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เป็นต้นว่าป้อมและโรงทหารสำนักราชการบ้านเมือง เรือรบ อาวุธยุทโธปกรณ์

ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 8 วรรคหนึ่งบัญญัติว่า บรรดาที่ดินทั้งหลายอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินนั้น ถ้าไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้อธิบดีมีอำนาจหน้าที่ดูแล รักษา และดำเนินการคุ้มครองป้องกันได้ตามควรแก่กรณี อำนาจหน้าที่ดังว่านี้ รัฐมนตรีจะมอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้ได้

ในปัจจุบันนี้กรมที่ดิน อธิบดีกรมที่ดินไม่มีอำนาจหน้าที่จัดการที่ดินของรัฐ และดูแลที่สาธารณประโยชน์ต่างๆ ตามที่กล่าวอ้างที่กฎหมายกำหนดหรือกฎกระทรวง เนื่องจากที่ดินของรัฐทุกประเภทได้มีการตราพระราชบัญญัติให้หน่วยงานรับผิดชอบดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันแล้วทั้งหมด

อำนาจอธิบดีกรมที่ดินในการดูแลรักษาที่ดินรกร้างว่างเปล่า ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ตามความในมาตรา 1304 (1) ที่กล่าวว่า ที่ดินรกร้างว่างเปล่าและที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดินนั้น

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้อำนาจตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 890/2498 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2498 ให้จังหวัด เทศบาล และสุขาภิบาล มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินทั้งหลายอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินตามเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ ต่อเมื่อมีการกระจายอำนาจส่วนท้องถิ่น ยกเลิกสุขาภิบาล และจัดให้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพัทยา เป็นต้น

งานโบลิ่งการกุศลสมาคมช่างสำรวจ ปี 2567





งานโบลิ่งการกุศลสมาคมช่างสำรวจ ปี 2567

(ต่อ)



การสัมมนาวิชาการ และการประชุมใหญ่สามัญ สมาชิกสมาคมช่างสำรวจ ปี 2567





การสัมมนาวิชาการ และการประชุมใหญ่สามัญ สมาชิกสมาคมช่างสำรวจ ปี 2567

(ต่อ)



บทลงโทษสำหรับช่าง
ที่ชอบบ่นบ้านดึกดึก



การประชุมคณะกรรมการสมาคมช่างสำรวจ





การประชุมคณะกรรมการสมาคมช่างสำรวจ

(ต่อ)



สมาคมช่างสำรวจ มอบทุนสงเคราะห์ศพ ให้กับทายาทสมาชิกที่เสียชีวิต





กรมที่ดินมีหน้าที่ “จัดการที่ดินของรัฐหรือ”

(ต่อจากหน้า 6)



กระทรวงมหาดไทยได้ออกคำสั่ง กระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้อำนาจเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน คือ คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 505/2552 เรื่องมอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นมีอำนาจและหน้าที่ดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่ไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน 2552

ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 8 วรรคหนึ่ง การดูแลรักษา สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นที่มีกฎหมายกำหนดไว้เฉพาะ เช่น ที่ป่าไม้ กรมป่าไม้ดูแล ที่อุทยานแห่งชาติ กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืชดูแล ที่แม่น้ำ กรมเจ้าท่าดูแล ที่ทางหลวง กรมทางหลวงดูแล ที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ดูแล ที่ปฏิรูปที่ดิน สำนักงานปฏิรูปที่ดินดูแล ที่นิคมสร้างตนเอง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดูแล

คำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ 505/2552 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน 2552 เรื่องมีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่หรือทรัพย์สินของแผ่นดิน (เป็นการมอบเฉพาะที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ตามมาตรา 1304 (1) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เท่านั้น

1. กรุงเทพมหานคร ภายในเขตกรุงเทพมหานคร

2. เมืองพัทยา ภายในเขตเมืองพัทยา

3. เทศบาล ภายในเขตเทศบาล

4. องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ภายใน อบต. นั้นๆ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) อาจสนับสนุนประสานและให้ความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม (2) (3) และ (4) ในการดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินดังกล่าว

ส่วนประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 8 วรรคหนึ่ง

(1) ที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดิน โดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน

(2) ทรัพย์สินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันเป็นต้นว่า ที่ชายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบได้มีกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่เฉพาะไว้แล้ว เช่น ที่สาธารณประโยชน์ เป็นอำนาจของนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2457 ทางหลวง เป็นอำนาจของผู้อำนวยการทางหลวง ตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2553 ทางน้ำ เป็นอำนาจของกรมเจ้าท่า ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456

(3) ทรัพย์สินใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะเป็นต้นว่าป้อมและโรงทหารสำนักราชการบ้านเมือง เรือรบอาวุธ ยุทโธปกรณ์ที่มีกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้เฉพาะแล้ว กรณีเป็นที่ราชพัสดุ เป็นไปตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2562

ส่วนที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นที่ดินในความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจ ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 อำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้รักษาการตามแห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494

มาตรา 5 บัญญัติว่า

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจออกกฎหมายกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และไม่อยู่ในหลักเกณฑ์การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้

จะเห็นได้ว่าอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมที่ดิน ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการที่ดินของรัฐ และคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดินและประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ตามมาตรา 103 วรรคหนึ่งอีกต่อไป

ดิน คนเดิม





ขว้างงูไม่พ้นคอ

ขว้างงูไม่พ้นคอ

พิษที่ดินเขากระโดงทำให้ภาพลักษณ์ของกรมที่ดิน ตกต่ำลงไปอีกในสายตาประชาชน จะชี้แจงทำความเข้าใจอย่างไร สังคมก็ไม่เชื่อถือเพราะประชาชนหลงเชื่อข่าวสารจาก สื่อมวลชนและการชี้นำผ่านทางสังคมออนไลน์โดยผู้ไม่เห็นต่าง นำเอาประเด็นการเมืองเป็นเครื่องมือวิพากษ์วิจารณ์การทำงานของกรมที่ดินให้เห็นว่าขัดคำสั่งศาล ไม่ปฏิบัติตามคำพิพากษา โดยผู้รับผิดชอบอาจจะไม่ทำความเข้าใจให้เกิดขึ้นแก่สังคม ในทันทีจนสถานการณ์บานปลาย ประเด็นที่ถูกหยิบยกขึ้นมา กล่าวหากรมที่ดินนั้นเป็นประเด็นเกี่ยวกับการกำหนด อำนาจหน้าที่จากการแบ่งส่วนราชการของกรมที่ดิน ตามกฎกระทรวง มหาดไทยที่ใช้อยู่ในปัจจุบันคือกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งได้ ยกเลิกกฎกระทรวงเดิมที่ผ่านมา เช่น กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้น และการออกกฎ กระทรวงใหม่แต่ละครั้งมิได้กำหนดภารกิจไว้ในกฎกระทรวงให้ มีความชัดเจนมากขึ้นให้วิญญูชนสามารถเข้าใจได้โดยง่าย ยก ตัวอย่าง เช่น กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวง มหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒ ให้กรมที่ดินมีภารกิจเกี่ยวกับการ **คุ้มครองสิทธิในที่ดินของบุคคลและจัดการที่ดินของรัฐ**..... (๑) ดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดิน..... (๒) ดำเนิน การตามกฎหมายตามประมวลกฎหมายที่ดิน..... ฯลฯ ข้อ ๑๘ (๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองป้องกันที่ดิน อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน.....การออกกฎกระทรวง กำหนดหน้าที่ของกรมที่ดินไว้ดังที่ยกตัวอย่างมานั้น หากเป็น บุคลากรภายในกรมที่ดินเองย่อมทำความเข้าใจได้ว่า การจัดการ ที่ดินของรัฐต้องทำอย่างไร การดำเนินการตามประมวลกฎหมาย ที่ดินต้องทำอย่างไร การดำเนินการตามกฎหมายตามประมวล กฎหมายที่ดินต้องทำอย่างไร หรือการดำเนินการเกี่ยวกับการ คุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯตาม ภารกิจของกรมที่ดินนั้นต้องทำอะไรบ้าง ทุกการปฏิบัติล้วนมี ระเบียบ คำสั่ง หนังสือเวียนให้ปฏิบัติสามารถศึกษาเรียนรู้ได้ว่า ภารกิจของกรมที่ดินในปัจจุบันนั้นไม่มีกรณีการใช้อำนาจหน้าที่ ดูแลรักษาที่ดินของรัฐประเภทใดๆอีกต่อไปแล้ว ทุกอย่างเป็นไปตาม ความในมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ที่บัญญัติว่า “บรรดาที่ดินทั้งหลายอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือเป็น ทรัพย์สินของแผ่นดินนั้น ถ้าไม่มีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น ให้อธิบดีมีอำนาจดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันได้ตาม ควรแก่กรณี อำนาจหน้าที่ดังว่านี้ รัฐมนตรีจะมอบหมายให้ ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้ก็ได้” ที่ดินของรัฐทุกประเภทได้มีการ ตราพระราชบัญญัติให้มีหน่วยงานรับผิดชอบดูแลรักษาและ

ดำเนินการคุ้มครองป้องกันแล้วทั้งหมด รวมทั้งที่ดินของการรถไฟ แห่งประเทศไทยซึ่งไม่อยู่ในอำนาจของอธิบดีกรมที่ดินแต่เป็น ที่ดินในความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติ การรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) ส่วนอำนาจอธิบดี กรมที่ดินในการดูแลรักษาที่ดินรกร้างว่างเปล่าตามความในมาตรา ๑๓๐๔(๑) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งมีได้มี กฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้อำนาจตามคำสั่ง กระทรวงมหาดไทย ที่ ๘๙๐/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๘ ให้จังหวัด เทศบาล และสุขาภิบาล มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษา และดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินทั้งหลายอันเป็นสาธารณ สมบัติของแผ่นดิน หรือเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินตามเขตพื้นที่ ที่รับผิดชอบ ต่อเมื่อมีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ยกเลิกสุขาภิบาล และจัดให้เมืองนครปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์การบริหาร ส่วนตำบล เมืองพัทยา เป็นต้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกคำสั่ง กระทรวงมหาดไทย มอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้อำนาจ เรื่อยมาจนถึงปัจจุบันคือคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๐๕/๒๕๕๒ เรื่อง มอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นมีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษา และดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของ แผ่นดินหรือทรัพย์สินของแผ่นดินที่ไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็น อย่างอื่น ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อำนาจอธิบดีกรมที่ดิน ในการดูแลรักษาที่ดินของรัฐนั้นได้ถึงกาลอวสานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาแล้ว และการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จำต้องมอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นนั้นเป็นเรื่องดีเพื่อธำรง ความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ของกรมที่ดินในการรังวัด ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ประชาชนรวมทั้งการรังวัด ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) ซึ่งมีแนวเขตที่ดินติดต่อกับที่ดินของรัฐและของเอกชน การคงอำนาจอธิบดีกรมที่ดินในการ ดูแลรักษาที่ดินของรัฐนั้นจะต้องทำหน้าที่ในการร่วมระงับชี้แนวเขต และลงชื่อรับรองเขตที่ดินหรือคัดค้านการรังวัด ย่อมก่อให้เกิด ความไม่เป็นกลางและไม่เป็นธรรมขึ้นในสายตาประชาชนอย่าง ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้รวมถึงการไม่ให้อำนาจเจ้าพนักงานที่ดิน ในการสอบสวนเปรียบเทียบกรณีพิพาทระหว่างที่ดินของรัฐ กับที่ดินของเอกชนในการรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ด้วย อำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดิน ของการรถไฟเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้รักษาการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และได้กำหนดหน้าที่ของการรถไฟและผู้ว่าการรถไฟฯ ไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และจะเห็นได้ว่าระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการเขียนข้างเคียงและการรับรองแนวเขตที่ดิน มิได้กำหนด



ให้อธิบดีกรมที่ดินมีอำนาจหน้าที่ในการระวางชี้แนวเขต และลงชื่อรับรองเขตที่ดินในการรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินทั้งของรัฐและเอกชน แต่ในระเบียบดังกล่าวได้กำหนดไว้เกี่ยวกับที่ดินของการรถไฟฯ ว่า การระวางชี้แนวเขตและลงชื่อรับรองเขตที่ดินให้เป็นหน้าที่ของผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ดังนั้นอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินของการรถไฟฯจึงเป็นอำนาจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและผู้ว่าการรถไฟฯโดยตรง

กรณีที่ดินเขากระโดง นั้น เมื่ออำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาที่ดินการรถไฟฯ เป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฯ จึงต้องแสดงหลักฐานที่ต้องชัดเจนเพื่อการรังวัดตรวจสอบแนวเขตที่ดินตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการจัดซื้อที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นเพื่อสร้างทางรถไฟสายตะวันออกเฉียงเหนือฯ พระพุทธศักราช ๒๔๖๔ ตามความในมาตรา ๒ บัญญัติว่า “ให้กรมรถไฟแผ่นดินเป็นธุระในเรื่องจัดหาซื้อที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นตามที่เห็นว่าจำเป็น เพื่อสร้างทางรถไฟจากตำบลท่าช้าง จังหวัดนครราชสีมา ถึงจังหวัดสุรินทร์ ส่วนการที่จะพิจารณาถึงเรื่องสิทธิคำทำขวัญที่จะพึงคิดให้นั้น ให้ใช้ข้อความทั้งปวงตามที่ปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติจัดการรถไฟและทางหลวง พระพุทธศักราช ๒๔๖๔ ส่วนที่ ๒ ว่าด้วยการจัดซื้อที่ดิน” ซึ่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว มาตรา ๒๒ วรรคสอง บัญญัติว่า “กับให้มีแผนที่อาณัติแสดงเขตที่ดินที่ต้องการเพื่อสร้างทางรถไฟ แลเขตที่ดินทุกรายที่อนุญาตให้จัดซื้อหมดทั้งแปลง แต่ส่วนใดส่วนหนึ่ง ไว้ท้ายประกาศพระราชกฤษฎีกานั้นด้วย” ส่วนการจัดเก็บพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวนั้น มาตรา ๒๕ บัญญัติว่า “ให้ทำสำเนาพระราชกฤษฎีกาโดยมีเจ้าหน้าที่รับรอง กับแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานั้น มอบส่งไว้ไว้ ณ สถานที่เหล่านี้ คือ (๑) ที่ว่าการกรมรถไฟแผ่นดิน (๒) ศาลารัฐบาลมณฑล ศาลากลางจังหวัด แลที่ว่าการในตำบลซึ่งที่ดินอาณัติสิทธิอย่างอื่นอันต้องจัดซื้อนั้นตั้งอยู่ (๓) หอสมุดที่ดินในมณฑล ซึ่งที่ดินอาณัติสิทธิอย่างอื่นอันต้องจัดซื้อนั้นตั้งอยู่” ในการปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลฎีกาที่สั่งเพิกถอนโฉนดที่ดินตามจำนวนแปลงที่มีคำพิพากษานั้นหากได้ดำเนินการแล้วถือได้ว่าได้ปฏิบัติตามโดยครบถ้วนแล้ว ไม่อาจปฏิบัตินอกเหนือคำพิพากษาที่มีได้สั่งให้เพิกถอนนอกเหนือไปจากนั้น แต่มิได้มีผู้ใดได้แย้งกรณีพิพาทว่าที่ดินตามพระราชกฤษฎีกาเป็นที่ดินของการรถไฟฯ ส่วนการปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลปกครองกลางให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินนั้น หากได้ดำเนินการครบถ้วนแล้วถือได้ว่ามิได้มีการกระทำใดที่ขัดต่อคำพิพากษาหรือคำสั่งศาล ปัญหาต่อไปจึงเป็นหน้าที่ของการรถไฟฯ

จะต้องแสดงหลักฐานแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาแสดงเขตที่ดินตามความในมาตรา ๒๒ วรรคสอง แทนที่คิดจะฟ้องร้องกรมที่ดินที่มีได้เป็นคู่กรณีกับการรถไฟฯ แต่เป็นคนกลางที่จะแก้ไขปัญหาให้การรถไฟฯมากกว่า “การจะได้ที่ดินคืนหรือไม่ก็ขึ้นอยู่กับเปิดเผยข้อมูลที่ถูกต้องคือแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาต่อสาธารณะซึ่งมีความสำคัญมากกว่าการสร้างกระแสที่ไม่ถูกต้องต่อสังคม”

ปัญหาที่สร้างแรงสั่นสะเทือนให้กรมที่ดิน ประการแรกคือ มติคณะกรรมการสอบสวนฯตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ที่ถูกบิดเบือนข้อเท็จจริงและชี้นำสังคมโดยนำเอาประเด็นทางการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องตีความมติคณะกรรมการสอบสวนฯไปในทางเชิงร้ายทำลายอำนาจศาล แต่โดยข้อเท็จจริงเป็นมติที่ผ่อนปรนเป็นอย่างยิ่งแล้วว่า “คณะกรรมการสอบสวนฯ มีมติยืนยันความเห็นว่าไม่สมควรที่จะเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จนกว่าจะได้มีพยานหลักฐานที่สามารถใช้พิสูจน์ข้อเท็จจริงให้เป็นที่ยุติได้ รวมถึงเอกสารหลักฐานทางกฎหมายที่สามารถพิสูจน์กรรมสิทธิ์ที่ดินของการรถไฟฯ” จึงเห็นได้ว่าไม่ได้ปิดโอกาสการเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าว กรมที่ดินมิได้มีหน้าที่ช่วยแก้ไขปัญหเฉพาะที่ดินของการรถไฟฯ แต่มีหน้าที่ต้องคุ้มครองสิทธิในที่ดินของประชาชนด้วยการวิพากวิจารณ์ด้วยอคติโดยไม่แยกเรื่องการเมืองออกไป ก็ยากนักที่จะทำให้บุคคลภายนอกเข้าใจและยอมรับในหลักการบริหารที่ดำเนินการมาตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยชอบแล้วได้ ประการต่อมา คือภารกิจของกรมที่ดินตาม ข้อ ๒ และ ข้อ ๑๘ (๒) ที่มีได้นำบทบัญญัติเรื่องการกำหนดอำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายที่ดินมาบรรจุไว้ในกฎกระทรวงให้ชัดเจน การจะให้บุคคลภายนอกอ่านกฎกระทรวงแล้วไปตีความประมวลกฎหมายที่ดินอีกชั้นตอนหนึ่งนั้นเป็นเรื่องไม่น่าจะอยู่ในความคิดและโดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่จงใจทำลายกันทางการเมือง ดังนั้นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ผูกพันบุคคลภายนอกจึงต้องมีความชัดเจนให้วิญญาณสามารถเข้าใจได้ มิฉะนั้นก็จะเป็นบวมเมอแรงย้อนกลับมาทำให้กรมที่ดินและเจ้าหน้าที่บางส่วนต้องมัวหมองตกเป็นแพะรับบาปถูกกล่าวหาไม่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐตามที่กำหนดหน้าที่ไว้ในกฎกระทรวง การแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงทุกครั้งก็ยังคงกบดานนี้ไว้ จึงไม่ต่างกับ “ขว้างงูไม่พ้นคอ”

คนชายเขา

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๓



ช่างสำรวจสัมพันธ์ ฉบับนี้เป็นฉบับที่ 2 ของปี 2567 ซึ่งปกติจะต้องจัดทำปีละ 3 ฉบับ แต่เนื่องจากในช่วงเวลาที่ผ่านมา ข้อมูลข่าวสารส่วนใหญ่ถูกส่งผ่าน ออนไลน์ ทั้งไลน์ เฟสบุ๊ก และเว็บเพจของสมาคมฯ ในปี 2567 จึงจัดทำเพียง 2 ฉบับ คณะกรรมการบริหารสมาคมช่างสำรวจชุดนี้เป็นชุดที่ 24 ช่วงที่ผ่านมาจะเป็นกิจกรรมของคณะกรรมการบริหารชุดที่ 23 ก็จะมีการจัดโอบอ้อมการกุศล เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์กับสมาชิกและแวดวงผู้ที่เกี่ยวข้อง รายได้นำมาใช้ในกิจกรรมต่างๆ ให้สมาชิก โดยเฉพาะการจัดสัมมนาทางวิชาการในส่วนภูมิภาคเพื่อให้สมาชิกได้รับข้อมูลข่าวสารเรื่องราวด้านวิชาการที่เกี่ยวกับงานของเรา งานของกรมที่ดิน ตลอดจนการรับฟังปัญหาหรือข้อคิดเห็นที่ภูมิภาคได้รับผลกระทบ และสะท้อนให้กรมที่ดินหรือหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบต่อไป ภายในเล่มจะมีกำหนดการสัมมนาภูมิภาคครั้งต่อไปที่จังหวัดอุบลราชธานี บทความ “ขว้างงูไม่พ้นคอ” โดยคนขายเขา ใครขว้าง ใครเป็นงู ใครใคร ลองอ่านดูนะครับ อีกเรื่อง กรมที่ดินมีหน้าที่จัดการ “ที่ดินของรัฐจริงหรือ” โดย ดิน คนเดิม อำนาจหน้าที่จริงๆ แล้วมีอะไรบ้าง บางครั้งชื่ออย่างหนึ่งแต่อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอีกอย่างหนึ่ง สิ่งหนึ่งที่ฝ่ายวิชาการของสมาคมฯ เตรียมจัดทำก็คือการให้ความรู้ทางวิชาการทางประสบการณ์ให้กับสมาชิกและบุคคลทั่วไปผู้สนใจ แต่เส้นทางมันยาวไกลเหลือเกิน ฝ่ายวิชาการเตรียมการมาสองปีแล้วแต่ยังไม่ตกผลึก คงต้องรอต่อไป

ท้ายสุดนี้ก็ขออวยพรให้สมาชิกและครอบครัวมีความสุข ปราศจากทุกข์ภัย โรคภัยไข้เจ็บต่างๆ มีความสุข ความเจริญถ้วนทั่วกันครับ

ปีใหม่อิน ไทยใหม่ ให้ได้หมด
น้ำมัน ก๊าซ ค่าไฟลด หมดได้ไหม
เพิ่มการงาน ทองเที่ยวเพิ่ม เต็มเข้าไป
เราชาวไทย จะได้สุข ทุกครัวเรือน

ขอแสดงความนับถือ
บรรณาธิการ



สมาคมช่างสำรวจ

อาคาร สมาคมช่างสำรวจ เลขที่ 55/260 หมู่ที่ 9 ถนนแจ้งวัฒนะ ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120 โทรศัพท์/โทรสาร 09 5558 3712

คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา : คณะกรรมการบริหารสมาคมช่างสำรวจ บรรณาธิการ : นายมนตรี เพชรระเฒ่า ผู้ช่วยบรรณาธิการ : นายธนกรณ์ สกุลกิม
กองบรรณาธิการ : นายสุชัย ชาญณรงค์ นายประวิทย์ จิตต์ปราณี นายวิรัตน์ สุวรรณแก้ว นายสรพงษ์ มานะสุนันต์
นายธนกรณ์ สกุลกิม นางศุภกิจ สกลเสาวภาคย์ นายเจนกิจ เชษฐวานิชย์
ฝ่ายจัดการ : นางรัตนวดี จตุภัทรกุล นายกริธา คชโกสัย นางสาวชนิดลีสรี ศศิธร